

CRISIS DE DERECHOS HUMANOS EN MEDIO DE REDUCCIÓN DE CONFLICTO ARMADO, EXIGE RESPUESTA URGENTE DEL ESTADO COLOMBIANO

PERIODO DEL 20 DE NOVIEMBRE AL 20 DE MARZO

Un gran impacto han tenido los últimos ocho meses del desarrollo del Cese Unilateral al Fuego por parte de la FARC-EP, en vía de aclimatar un ambiente favorable para alcanzar el acuerdo definitivo de paz. Durante este periodo las partes han madurado actitudes y posiciones que le dan plena viabilidad y confianza para decretar un Cese Bilateral al Fuego y de Hostilidades. Para lograrlo, fue fundamental el llamado a las partes hecho a inicios de Julio de 2015, por parte de los países garantes del proceso de paz, en el sentido de iniciar un proceso de desescalamiento urgente del conflicto armado, incluyendo un llamado de Cese al Fuego y de hostilidades Bilateral y Definitivo.

Las FARC-EP ante este llamado anunciaron el 8 de julio de 2015 una nueva tregua unilateral y solicitaron una nueva Veeduría¹. Posteriormente el Presidente Juan Manuel Santos anunció que la fuerza pública asumiría una medida de desescalamiento, la cual consistía en cesar los bombardeos contra los campamentos de las FARC-EP.

El informe actual presenta un balance general en cuanto a los resultados del desarrollo del Cese Unilateral durante este periodo. Posteriormente se hace una valoración de la aplicación práctica del cumplimiento de los compromisos de las partes durante los ocho meses. Por último se recogen y analizan los hechos de los últimos cuatro meses, incluyendo cumplimiento del cese unilateral y medidas de desescalamiento, infracciones al DIH y violaciones de derechos humanos, llamando la atención sobre algunas situaciones que nos parecen sumamente graves.

1. Hechos que han fortalecido el proceso de paz:

El desarrollo de este último periodo de Cese Unilateral al Fuego ha generado las condiciones para que se produzcan varios hechos favorables, que han ayudado a madurar la voluntad de las partes, para el logro de una solución definitiva al conflicto armado y que a la vez se han convertido en un impulso para la favorabilidad social a favor de un acuerdo de paz. Entre estos hechos podemos: El 12 de julio las partes hacen público un comunicado conjunto número 55, titulado “Agilizar en la Habana, desescalar en Colombia”; el 23 de septiembre de 2015, el Presidente de la República Juan Manuel Santos y Timoleón Jiménez, comandante de las FARC-EP, firmaron el Acuerdo de Víctimas, para responder a las exigencias de éstas; el 19 de enero del presente año, de manera trascendental las delegaciones de paz del Gobierno y las FARC-EP hicieron una solicitud al Consejo de Seguridad de la ONU, para que realicen la verificación del Cese Bilateral al Fuego y Hostilidades.

2. El desescalamiento y sus efectos humanitarios.

El desarrollo de este Cese Unilateral al Fuego declarado por las FARC-EP y la consecuente medida de desescalamiento por parte del Gobierno Nacional, han producido el surgimiento de un clima

¹ Atendiendo esta segunda petición de las FARC-EP, el Frente Amplio por la Paz, algunas iglesias y organizaciones eclesiales, el movimiento de Constituyentes, el Comité Permanente por la Defensa de los Derechos Humanos, la Campaña Colombiana Contra Minas y el Movimiento Nacional de Víctimas de Crímenes de Estado, conformaron la Veeduría Social (VS), continuando el desarrollando de la acción de seguimiento al cumplimiento de los compromisos de las partes.

político favorable para avanzar en los diálogos de La Habana. Al mismo tiempo han significado una disminución profunda de la confrontación armada entre las partes en conflicto, llegando a establecerse cada vez más claro, una tregua bilateral al fuego de facto. Lo que no solo ha tenido efectos en términos de cese al fuego y acciones ofensivas sino también en varios tipos de hostilidades, como en desaparición de ataques a la infraestructura minero- energética.

En términos generales las estadísticas que arrojan los informes realizados durante el periodo de 20 de julio a 20 de noviembre del 2015 y los datos arrojados por nuestro informe del periodo de 20 de noviembre al 20 de febrero del 2016, nos muestran una clara disminución de los hechos de violencia como resultado de la confrontación armada entre las FARC-EP y la Fuerza Pública que ha beneficiado a las comunidades especialmente.

3. Situaciones que amenazan y ponen en riesgo a las Comunidades:

Pese a lo anterior, es pertinente mencionar que otros hechos ponen en riesgo a la población civil. En primer lugar se han presentado varias acciones de la Fuerza Pública contra la población civil que constituyen graves violaciones de derechos humanos e infracciones al DIH; y en segundo término ha aumentado la presencia y las acciones de los grupos paramilitares en varios territorios del país.

En lo que se refiere a afectaciones de las FARC-EP, en término generales no se han registrado agresiones contra la población civil; sin embargo se presentó una situación grave contra los pobladores, como fue el asesinato del líder comunitario Genaro García el día 3 de agosto de 2015.

En cuanto a la responsabilidad de la Fuerzas Pública, se han presentado acciones contra la población civil en el marco del mantenimiento de la operatividad militar contra las estructuras de la FARC-EP, aunque éstas permanecen en Cese Unilateral.

Los constantes ataques de las comunidades y el desarrollo de hostilidades de batallones de paramilitares en varios departamentos, especialmente las situaciones que hemos registrado en Choco, Cauca, Tolima, Caquetá, Arauca, Antioquia, Putumayo, la región del Catatumbo, evidencia la debilidad estatal para brindar garantías a las comunidades y al desarrollo del proceso de paz mismo.

4. Valoración del estado de cumplimiento del cese unilateral:

El nivel de cumplimiento del Cese Unilateral de parte de las FARC-EP se ha venido profundizando cada mes, de manera creciente durante los últimos ocho meses, siendo en los (3) últimos meses de ningún ataque contra la Fuerza Pública. De la misma forma la decisión de no bombardear los campamentos de las FARC-EP por parte del Gobierno Nacional también se ha fortalecido en el mismo tiempo.

En la práctica la falta de combates entre las partes ha venido generado una especie de tregua bilateral de facto, lo que también ha mejorado las condiciones de las comunidades por la disminución de otras acciones de hostilidades por parte de la fuerza pública y de las FARC-EP.

5. Hechos en los últimos cuatro meses

La parte correspondiente a los hechos registrados por la VS reporta fundamentalmente las denuncias hechas por las comunidades con las que trabajan las organizaciones que hacen parte de

esta veeduría. Estas organizaciones reciben las denuncias de manera directa y se encargan de corroborar la información recibida y comprobar su veracidad. Estas constituyen las fuentes primarias y directas del informe.

5.1 Hechos relativos al Cese Unilateral al Fuego

Según los hechos documentados entre el 20 noviembre de 2015 y el 20 de marzo de 2016 no hay acciones ofensivas por parte de las FARC-EP que hayan violado las medidas del Cese Unilateral al Fuego, pues no hay información verificada de que esta guerrilla haya atacado a ninguna institución del Estado. El Ejército Nacional, por su parte, cumplió con la medida de desescalamiento de no realizar bombardeos a campamentos de las FARC-EP.

Sin embargo, principalmente durante los (2) primeros meses de este periodo, se siguieron presentado algunas situaciones que pusieron en riesgo la continuidad del Cese Unilateral al Fuego decretado por las FARC-EP, especialmente porque el ejército mantuvo parte de su ofensiva territorial sobre zonas donde permanecen las fuerzas insurgentes en cese de operaciones.

5.2. Situaciones de Derechos Humanos Y DIH en el periodo²:

Han sido denunciados por las comunidades, varios hechos que constituyen infracciones al DIH, durante los cuatro últimos meses de cese unilateral

Todos estos hechos nos arrojan unas preocupantes estadísticas durante los últimos cuatro meses del desarrollo del Cese Unilateral al Fuego decretado por la FARC-EP en julio de 2015.

Tipo de violación	Numero	Responsable
Homicidio en persona protegida	3	Ejército Nacional, FARC (1)
Herida a población civil	1	Ejército Nacional
Ocupación de bienes civiles.	6	Ejército(3) nacional, ELN (1) y FARC-EP (1)
Uso de medios ilícitos de guerra. Minas Antipersona	1	Sin identificar
Ataque a bienes civiles.	3	Agente del Estado: Ejército nacional
Amenazas colectivas e individuales, amedrentamiento y afectación psicosocial a las comunidades.	5	Agente del Estado: Ejército nacional
Reclutamiento de menores.	1 (Caso)	Grupo armado ilegal: FARC-EP
Violación del derecho a la libertad: confinamiento.	2	Grupo paramilitar ADG
Pillaje y hurto de bienes de la comunidad	1	Ejército Nacional
Muerte de civiles en ataque a bienes civiles	1	Ejército Nacional GAULA
Desplazamiento forzado colectivo.	1	Paramilitares ADG, fuerzas conjunta FARC-EP y ELN
Desaparición forzada.	1	Grupo Paramilitar ADG
Ataques indiscriminados	1	Ejército Nacional

² La Veeduría Social ha realizado seguimiento a la situación de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario durante el desarrollo del Cese Unilateral al Fuego, desde el primero decretado por la FARC-EP en diciembre de 2014,

Control población empadronamientos	1	Ejército Nacional
------------------------------------	---	-------------------

3.2.2. Violaciones de derechos humanos:

La preocupante situación en materia de derechos humanos en el país queda reflejada en el número de asesinatos que tuvieron lugar en estos cuatro meses de informe. En el mes que va desde el 20 de noviembre al 20 de diciembre fueron asesinadas 21 personas entre los cuales había líderes y defensores de derechos humanos; en el mes del 20 de diciembre al 20 de enero, el número fue de 15; entre el 21 de enero y el 20 de febrero el número fue de 15; entre el 21 de febrero y el 20 de marzo se incrementaron desbordantemente el número de asesinatos, el resultado fue de al menos 35 personas a quienes les quitaron la vida; este grave incremento del último mes sigue al aumento registrado en el mes anterior de las amenazas, lo que resulta preocupante. De esas 35 personas, 10 eran miembros de organizaciones del movimiento social y popular, lo que pone de nuevo sobre la mesa la falta de garantías y la necesidad de que ésta sea establecida de forma urgente por el Estado.



4. Paramilitarismo situación de especial preocupación

Teniendo en cuenta estos datos y lo ya señalado en anteriores informes la Veeduría Social ve con gran preocupación el incremento del paramilitarismo que se ha venido dando, a lo largo y ancho del país hay una presencia fuerte del territorio. Hay que tener en cuenta grupo guerrillero FARC-EP ha expresado la necesidad de “superar el fenómeno del paramilitarismo para alcanzar la paz”

manifiestan que “es difícil que se pueda entender que las FARC- EP concluyeran el paso de una organización armada a un movimiento político legal sin tener ciertas garantías de su desmantelamiento”³. En ese mismo sentido se han pronunciado otras instituciones nacionales e internacionales y las comunidades. Es evidente que esta situación pone en riesgo la posibilidad de culminar un proceso de paz efectivo con garantías reales de participación de no repetición.

³ Comunicado de la Delegación de Paz de las FARC-EP hecho público el 21 de enero de 2016:
<http://www.pazfarc-ep.org/noticias-comunicados-documentos-farc-ep/delegacion-de-paz-farc-ep/3294-es-necesario-superar-el-fen%C3%B3meno-del-paramilitarismo-para-alcanzar-la-pz>