

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA
EJÉRCITO NACIONAL

Santa Fe de Bogotá, D.C. 15 JUN 2000

No.

CE-CDO-ASG-702

ASUNTO :

Respuesta mediante certificación jui

PROCURADURIA GENERAL FECHA: 16-06-2000
PARA INFORMACION, SOLICITAR : No. RAD: 106965

10:43:40

AL :

Doctora

ROSA ELENA CÁRDENAS ROA

Abogada Asesora.

PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

Carreta 5ª No. 15-60, Piso 2

Santa Fe de Bogotá, D.C.

Por medio del presente, me permito dar respuesta al oficio No. 00572 del 9 del mayo de 2000, certificando y emitiendo concepto de acuerdo con el cuestionario inserto; en los siguientes términos:

En qué consiste y como se desarrolla el control operacional, el mando operacional y la coordinación de operaciones entre una Brigada del Ejército y un Batallón adscrito a la misma y cuáles son las diferencias entre cada uno de dichos conceptos.

Respuesta: El "Manual FF.MM 3-26 Restringido, De Acción Unificada y Operaciones Conjuntas para las Fuerzas Militares", Segunda Edición 1987, probado mediante Disposición No. 025 de agosto 14 de 1987, Capítulo II, TERMINOLOGÍA, define el concepto **CONTROL OPERACIONAL** en los siguientes términos:

"Es la atribución que se da a determinados Comandos de las Fuerzas Militares para ordenar a la Fuerza Pública puesta bajo su control:

- 1) Cambios en su organización para el combate.
- 2) Asignación de misiones y objetivos tácticos.
- 3) Ejecución de desplazamientos en el área de actividades.
- 4) Modificaciones en su dispositivo y variaciones relativas a su ubicación en la zona."

El Decreto Ejecutivo 2162 de 1.992, en el artículo 44, establece que el CONTROL OPERACIONAL constituye un criterio para la conducción de operaciones de la Fuerza Pública y organismos de seguridad del Estado y,

"Es la atribución, definida por el Ministro de Defensa en cada caso, que se da a determinados comandos de las Fuerzas Militares para conducir operaciones en las que intervengan la Policía Nacional y otros organismos nacionales de seguridad puestos bajo su control."

El CONTROL OPERACIONAL se desarrolla mediante acto administrativo en el cual el señor Ministro de Defensa Nacional atribuye acción directa de mando a Comandantes Militares sobre las Unidades de Policía Nacional y de los organismos de seguridad del Estado que actúen en su jurisdicción militar.

El MANDO OPERACIONAL está definido en el capítulo II del "Manual de Acción Unificada y Operaciones Conjuntas para las Fuerzas Militares":

"Forma delegada del mando que autoriza a quien lo ejerce para asignar misiones, redistribuir fuerzas y delegar control operacional en organizaciones militares subordinadas. No incluye responsabilidad de apoyo administrativo y logístico, pero si autoridad directa en estos campos."

Sobre esta forma de ejercicio del mando, el Comandante natural de una repartición castrense está facultado para delegar control y mando militar sobre algunos elementos de su organización en autoridades subordinadas. A título de ejemplo: El Comandante de una División está facultado para delegar mando operacional a una Brigada de su organización sobre una Unidad Táctica de otra Brigada adscrita a su Unidad Operativa Mayor. La coordinación de operaciones entre una Brigada del Ejército y un Batallón adscrito a la misma se efectúa mediante relaciones de mando directo.

La diferencia entre Control Operacional y Mando Operacional, radica en que en el primer caso la atribución que se otorga al Comandante Militar puede recaer sobre elementos o componentes de otras instituciones de la Fuerza Pública u organismos de seguridad del Estado; mientras que el Mando Operacional se delega únicamente sobre elementos subordinados del Comando delegante.

Además, el criterio de conducción de operaciones de la Fuerza Pública y organismos de seguridad del Estado bajo el concepto de **Control Operacional**, debe ser definido por el señor Ministro de Defensa en cada caso; para el caso del Mando Operacional, esta facultad radica en el Comando natural que efectúa la delegación.

246

87
A.

"b. Si la Séptima Brigada del Ejército tenía o no jurisdicción o ejercía algún tipo de control o presencia sobre los departamentos de Meta y Guaviare para julio y agosto de 1997, en caso positivo en qué consistía esa jurisdicción y cómo se desarrollaba".

Respuesta: El Comando de la Séptima Brigada, para la época julio y agosto de 1997, tenía jurisdicción sobre el departamento del Meta, la excepción de un sector, y sobre todo el departamento del Vichada, tal como lo contempla la Disposición No. 0001/96 emanada del Comando de la Cuarta División.

La jurisdicción que se asigna a las Unidades Militares les impone adelantar operaciones ofensivas contra las organizaciones al margen de la ley que delinquen en la comprensión territorial que se les ha atribuido.

Mediante el Plan de Operaciones Conquista emanado del Comando de la Cuarta División, la Unidad Operativa Mayor, para tal época, adelantaba operaciones ofensivas en la región del Retorno, Calamar y Miraflores en el Guaviare y Carurú en el Vaupés. Para desarrollar estas operaciones la Brigada Móvil No. 2 asumió el Mando Operacional del Batallón de Infantería No. 19 JOAQUIN PARIS y los demás componentes de las Fuerzas Militares y con Control Operacional de la Policía Nacional del área para el control de insumos y demás actividades ilícitas del narcotráfico.

"c. Qué tipo de relación existió durante los meses de julio y agosto de 1997 entre el Batallón No. 19 de Infantería "José Joaquín París" y Séptima Brigada del Ejército, en los siguientes aspectos: control operacional, mando operacional, coordinación de operaciones, aspectos administrativos y aspectos disciplinarios y de personal".

Respuesta: De acuerdo con la prueba documental que obra en la Dirección de Operaciones del Ejército, a partir de finales de Abril de 1996, la Brigada Móvil No. 2 asumió el Mando Operacional del Batallón de Infantería No. 19 JOAQUIN PARIS.

"d. En caso de que existiera control, mando operacional o coordinación de operaciones de la Séptima Brigada del Ejército sobre el Batallón No. 19 París, cómo o en qué aspectos se desarrolló o concretó este".

Respuesta: No existen documentos que nos permitan determinar si para los meses de Julio y Agosto de 1997 aún el Batallón JOAQUÍN PARÍS se encontraba bajo el mando operacional de la Brigada Móvil No. 2, o si esas atribuciones ya habían revertido a la Séptima Brigada.

8RA
1001

"e. En qué consistió la 'OPERACIÓN CONQUISTA', durante qué periodo de tiempo se efectuó y si afectó de alguna manera la estructura de mando de la fuerza pública en la zona o zonas donde se desarrolló".

Respuesta: De acuerdo con documentos existentes, la Operación Conquista consistió en desarrollar operaciones conjuntas en el área general de los departamentos de Guaviare y Vaupés, en las cuales el Ejército con el Mando Operacional sobre los demás componentes de las Fuerzas Militares (En cabeza del Comandante de la jurisdicción) y con el Control operacional de la Policía Nacional adelantó acciones orientadas hacia las regiones críticas ya identificadas.

Mediante el concurso de los demás organismos del Estado, consolidar las operaciones, brindando asistencia a la población civil para evitar desplazamientos masivos y contribuir a la realización del programa "PLANTE" simultáneamente, desarrollar operaciones psicológicas para restar el apoyo de la población civil a los grupos subversivos dedicados a actividades ilícitas de narcotráfico.

La Operación Conquista se efectuó a partir del 2408:00 de abril de 1996, tal como aparece en el Plan de Operaciones No. 300-13/96 emitido por el Comando General de las Fuerzas Militares para este propósito. Se desconoce la fecha de terminación del mismo.

La estructura de mando de la Fuerza Pública, en nuestro sentir se vio afectada en la zona donde se desarrolló, toda vez que el Ministerio de Defensa, mediante Resolución No. 366534 del 16 de Mayo de 1996, le atribuyó al Comandante de la Cuarta División del Ejército Control Operacional sobre las Unidades de la Policía Nacional y de los Organismos de Seguridad del Estado que actuaban en jurisdicción de los Departamentos de Meta, Guaviare, Vaupés, Vichada y Caquetá. A su turno, el Comandante de la Cuarta División en el Plan de Operaciones Conquista referido, con el No. 1552-DIV4-G3-375 del 23-ABR- 96, le otorgó Mando Operacional a la Brigada Móvil No. 2 sobre el Batallón de Infantería No. 19 AQUIN PARIS.

Qué tipo de relaciones se establecieron con motivo de la 'OPERACIÓN CONQUISTA' entre la Séptima Brigada del Ejército Nacional y la Brigada Móvil No. 2 en cuanto a control operacional, mando operacional, coordinación de acciones o si existía otro tipo de relación".

Respuesta: La Séptima Brigada y la Brigada Móvil No. 2 eran dos Unidades relativas con el mismo nivel o categoría (Brigadas) y dependían directamente del Comando de la Cuarta División. De acuerdo con

5
documentos existentes, entre la Séptima Brigada y la Brigada Móvil No. 2 no se estableció ningún tipo de relaciones especiales de mando, con la excepción de entregar el Mando Operacional del Batallón de Infantería Nro. 19 JOAQUIN PARÍAS.

822
1002

Tal como lo dispuso el Comando de la Cuarta División en el plan referido, con el No. 1552-DIV4-G3-375 del 23 de abril de 1996, a la Séptima Brigada le correspondía, según se desprende de su transcripción textual:

- Colocar bajo Mando Operacional de la Brigada Móvil No. 2 el Batallón de Infantería No. 19 "JOAQUIN PARIS".
- Continuar con las operaciones ofensivas con las Unidades en su jurisdicción.
- Asumir el control operacional de las tropas de la Brigada Móvil No. 1 que se encontraban en el área general de LA URIBE.
- Ordenar el control del aeropuerto "Vanguardia" de Villavicencio, para restringir el movimiento de personas no residentes en Miraflores.
- Instalar el Puesto de Mando Adelantado (PDMA) inicialmente en LA URIBE, luego a criterio de acuerdo a la situación.
- A orden del Comando de la División asumir la responsabilidad asignada a la Brigada Móvil No. 2.

A la Brigada Móvil No. 2 se le asignó:

- Asumir el Mando Operacional del batallón de Infantería No. 19 "JOAQUIN PARIS".
- Conducir operaciones de control, ofensivas y de consolidación en el área general de EL RETORNO, CALAMAR, MIRAFLORES y CARURU.
- Colocar bajo control operacional de la Séptima Brigada las tropas de la Brigada Móvil No. 1 que se encontraban en el área general de LA URIBE.
- A orden prepararse para entregar responsabilidades de la operación a la Séptima Brigada.
- Coordinar el empleo de los medios fluviales de combate.
- Instalar su PDMA inicialmente en Miraflores y luego a criterio de acuerdo a la situación.

¿Qué tipo de relaciones se establecieron con motivo de la 'OPERACIÓN CONQUISTA' entre la Cuarta División del Ejército Nacional, la Brigada Móvil No. 2, Séptima Brigada del Ejército Nacional y el Batallón No. 19 'París', en cuanto a control operacional, mando operacional y coordinación de operaciones".

6

Respuesta: Tal como se aprecia en prueba documental, en la época en que se desarrolló la operación Conquista, la Brigada Móvil No. 2 estaba agregada a la Cuarta División. La Séptima Brigada era una Unidad Operativa Menor orgánica de la Cuarta División. El Batallón de Infantería No. 19 JOAQUIN PARIS, adscrito a la Séptima Brigada, fue asignado al Mando Operacional de la Brigada Móvil No. 2.

"1. Qué tipo de relación existió entre la Brigada Móvil No. 2 del Ejército Nacional y el Batallón No. 19 de Infantería 'José Joaquín París' durante el año de 1997, si existió control operacional, mando operacional, coordinación de operaciones u otro tipo de relación. En caso positivo en qué actividades se concretaron, si estas se enmarcaron o fundamentaron en la denominada 'OPERACIÓN CONQUISTA', qué normas o directrices de la mencionada operación lo ordenaron y durante qué lapso o período ejerció ese control o mando operacional. Así mismo se especifique si ese control o mando operacional excluye cualquier otro control o mando o coordinación operacional de parte de la Séptima Brigada sobre el Batallón Joaquín París".

Respuesta: No existen documentos que nos permitan establecer si para 1997 aún continuaba el Batallón JOAQUIN PARIS bajo el mando Operacional de la Brigada Móvil No. 2, el cual había sido deferido a partir del mes de abril de 1996.


En el Plan de Operaciones Conquista de la Cuarta División, referido con el No. 1532-DIV4-G3-375, del 23-ABR-96, no es posible establecer en este momento hasta qué fecha permaneció el Batallón JOAQUIN PARIS bajo el mando operacional de la Brigada Móvil No. 2. Igualmente por falta de probanzas adecuadas, no es posible determinar las condiciones y circunstancias del criterio para la conducción de las operaciones.

"2. Se sirvan indicar qué procedimiento se debe seguir dentro del Ejército Nacional cuando, sin tener jurisdicción, mando o coordinación operacional, un Comandante de Brigada recibe de un Comandante de Batallón un documento con información sobre presencia de grupos al margen de ley que amenazan a la población civil de un municipio y simultáneamente petición de apoyo de tropas para atender ese hecho".

Respuesta: No existe ningún procedimiento reglado, pero en nuestro sano criterio si se llegaren a presentar las dos situaciones, es menester valorar en forma ponderada los requerimientos, apoyándose en su Estado Mayor o Plana Mayor según el caso, para adoptar la determinación que más convenga, de acuerdo con la misión asignada a la Unidad.

Remilir copia de los documentos que sustentan las anteriores respuestas".

Respuesta: Los documentos que sustentan nuestras respuestas, fueron entregados por el Oficial Director de Operaciones (Encargado) el 11 de Mayo de 1971 a las Doctoras ROSA ELENA CARDENAS ROA y MARIA CLEMENCIA GOMEZ ARANGO, tal como obra en Acta de Diligencia de Visita Especial practicada a esa Dependencia.



General JORGE ENRIQUE MORA RANGEL
Comandante del Ejército